

ที่ สปสช.๔.๐๓/ค. *NS*

*NS*  
มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้าง  
ครุภัณฑ์ (งบค่าเสื่อม)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต

อ้างถึง ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การ  
รักษาเงินและรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการ  
สาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๔/๑๒๘๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

ตามประกาศที่อ้างถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ออกประกาศกระทรวง  
สาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงินและรายการของ  
ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ.  
๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยบริการ ซึ่งได้รับค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริม  
การจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่นถือปฏิบัติ โดยการดำเนินการที่ผ่านมาพบปัญหาในการปฏิบัติตาม  
ประกาศดังกล่าว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะเป็นผู้รักษาการได้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนด  
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ (งบค่าเสื่อม) ไว้แล้ว  
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

ในการนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในส่วนของค่าใช้จ่าย  
เพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ (งบค่าเสื่อม) ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง  
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงินและรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง  
และจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นไป  
อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติตามบทเฉพาะกาล ข้อ ๓๓

๑.๑ ให้ดำเนินการเฉพาะกรณีหน่วยบริการได้รับงบค่าเสื่อม ก่อนวันที่ ๑๒ ตุลาคม  
๒๕๕๙ และยังไม่มีการดำเนินการเท่านั้น โดยให้หน่วยบริการมีหน้าที่ต้องจัดทำแผนงาน หรือโครงการเพื่อขอ  
อนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ แต่หากเป็นกรณียังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ(อยู่ใน  
ระหว่างดำเนินการ) ตามโครงการที่ได้รับอนุมัติก่อนวันที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุขมีผลใช้บังคับ ไม่ต้อง  
ถูกบังคับตามข้อ ๓๓ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว และให้หน่วยบริการดำเนินการตามโครงการ  
ที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วต่อไป

๑.๒ หน่วยบริการที่ได้ดำเนินการจัดทำแผนงาน โครงการ เสนอต่อสำนักงาน  
หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ก่อนวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ แล้ว ให้ถือว่าหน่วยบริการได้ดำเนินการตามข้อ  
๓๓ วรรคหนึ่งครบถ้วนแล้ว แม้ผู้มิอำนาจอนุมัติ ( อปสช.หรือ สปสช.แล้วแต่กรณี ) จะอนุมัติภายในกำหนด  
๑ ปี หรือไม่ก็ตาม ซึ่งเป็นดุลพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติที่จะต้องพิจารณาว่าจะอนุมัติหรือไม่ ต่อไป

/๑.๓ เงินงบค่าเสื่อม...

๑.๓ เงินงบบค่าเสื่อมที่เหลือนำจ่าย ตามแผนงาน โครงการซึ่งได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อย ก่อนวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ หน่วยบริการจะนำมาสมทบเพื่อจัดทำแผนงานโครงการใหม่ตามที่ได้รับงบบค่าเสื่อมเพิ่มเติมหรือไม่ก็ได้

๒. การเก็บรักษาเงินงบบค่าเสื่อมที่หน่วยบริการ กรณีที่ได้รับก่อนวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๑. เมื่อหน่วยบริการได้รับอนุมัติจัดทำแผนงานหรือโครงการ ตามข้อ ๓๓ แล้ว การเก็บรักษาเงินให้นำบทบัญญัติในข้อ ๒๔ วรรคหนึ่ง มาบังคับใช้โดยอนุโลม กล่าวคือ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ เก็บรักษาเงินไว้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในโครงการหรือแผนงาน หากดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จให้ขยายเวลาดำเนินการไปได้อีก ๑ ปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ เมื่อครบกำหนดเวลา ๒ ปีงบประมาณแล้ว หากหน่วยบริการยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็นให้แจ้งเหตุผล และความจำเป็นในการขอขยายเวลาต่อสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พร้อมทั้งขออนุมัติเก็บรักษาเงินไว้จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

๒.๒ กรณีที่หน่วยบริการได้รับอนุมัติและได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว ซึ่งไม่ต้องถูกบังคับให้จัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติตามบทเฉพาะกาล ข้อ ๓๓ ให้หน่วยบริการดำเนินการตามโครงการที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วต่อไปจนสิ้นสุด

๒.๓ กรณีที่หน่วยบริการดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือให้นำบทบัญญัติในข้อ ๒๔ วรรคสอง มาบังคับใช้โดยอนุโลม กล่าวคือ ให้หน่วยบริการสามารถนำเงินไปใช้เพื่อการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยบริการนั้น ๆ ได้

๒.๔ การเรียกคืนเงินที่หน่วยบริการได้รับแล้วยังไม่ได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อขออนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ หรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ โดยปกติหน่วยบริการจะต้องส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แต่เนื่องจากคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้อำนาจสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสามารถเรียกคืนเงินค่าเสื่อมได้ ดังนั้น จึงไม่สามารถเรียกเงินค่าเสื่อมคืนจากหน่วยบริการได้ ยกเว้น กรณีหน่วยบริการไม่สามารถให้บริการสาธารณสุขจนครบปีงบประมาณตามสัญญาให้บริการสาธารณสุขที่สามารถเรียกคืนได้ ( อ้างอิงบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๗๑/๒๕๕๙ เรื่อง การเรียกคืนเงินงบบค่าเสื่อมที่มีได้เบิกจ่ายหรือเหลือจ่ายของหน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข)

๓. การเก็บรักษาเงินงบบค่าเสื่อมที่หน่วยบริการได้รับตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นมา ให้ถือปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงินและรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเคร่งครัด

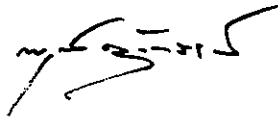
#### ๔. ดอกเบี้ย ค่าปรับ ซึ่งเกิดจากงบค่าเสื่อม

๓.๑ กรณีดอกเบี้ย เกิดขึ้นในขณะที่หรือภายหลังจากที่หน่วยบริการดำเนินการแล้วบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือ ซึ่งเงินดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของหน่วยบริการแล้ว ดังนั้น เมื่อมีดอกเบี้ยเกิดขึ้น (ดอกผลนิตินัย) เจ้าของทรัพย์สินย่อมมีสิทธิในดอกผลที่เกิดจากตัวทรัพย์สินนั้น กรณีนี้ หน่วยบริการจึงมีสิทธิในดอกเบี้ย แต่หากอยู่ในระหว่างดำเนินการ ยังไม่ดำเนินการ หรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด เงินดังกล่าวยังคงมีสถานะเป็นเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อเกิดดอกเบี้ยขึ้น จึงเป็นดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งถือว่าเป็นเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงต้องส่งคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๓.๒ ค่าปรับ เป็นเงินจำนวนหนึ่งที่เกิดขึ้นเมื่อลูกหนี้ไม่ชำระหนี้หรือไม่ชำระหนี้ให้ถูกต้องสมควร ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการ ยังไม่ดำเนินการ หรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด เมื่อมีค่าปรับเกิดขึ้น จึงเป็นดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งถือว่าเป็นเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามมาตรา ๓๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงต้องส่งคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอให้ถือปฏิบัติตามแนวทางในหนังสือฉบับนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายการุณย์ คุณศิริานนท์)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติงานแทน

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ภายใน : ๑๔๓๐๗

ผู้ประสานงาน : นางพุทธิมา กนกหงษ์/นายเสกสรรค์ กันยาสาย

สำนักกฎหมาย  
รับที่ 4181  
วันที่ 20 เม.ย. 2561  
เวลา 10.20  
ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๔/๑๖๕๘



4181  
18 เม.ย. 2561

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุน และส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ สปสช ๔.๐๓/๑๐๙๓๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐  
(๒) หนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ สปสช ๔.๐๓/๑๑๕๓ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแจ้งว่า ตามที่ได้มีประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น เพื่อให้หน่วยบริการสามารถดำเนินการตามประกาศดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาในการปฏิบัติตามประกาศนี้ โดยมีประเด็นหารือจำนวน ๔ ประเด็น และตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) แจ้งว่า ยังมีได้รับแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าว ขอให้ดำเนินการวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาการปฏิบัติตามประกาศนี้ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๔ กำหนดว่า “ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ เพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เก็บรักษาเงินไว้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในโครงการหรือแผนงาน หากดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จให้ขยายเวลาดำเนินการไปได้อีก ๑ ปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ

หากดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือ ให้หน่วยบริการสามารถนำเงินไปใช้เพื่อการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยบริการนั้นๆ ได้

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว หน่วยบริการยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็น ให้แจ้งเหตุผลและความจำเป็นในการขอขยายเวลาต่อสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พร้อมทั้งขออนุมัติเก็บรักษาเงินไว้จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ”

ข้อ ๓๓ กำหนดว่า “เงินค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคตามแผนงานหรือโครงการที่หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้รับหรือเงินค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอกบริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่หน่วยบริการได้รับ แต่ยังไม่มีการดำเนินการก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ ให้หน่วยบริการหรือหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว หน่วยบริการหรือหน่วยงานของรัฐยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ”

๒. ตามข้อหารือ...

๒. ตามข้อหารือของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๔ ประเด็น ขอเรียนความเห็น  
ดังนี้

๒.๑ การจัดทำแผนงาน หรือโครงการเพื่อขออนุมัติตามข้อ ๓๓ นั้น เป็นกรณีที่หน่วยบริการ  
หรือหน่วยงานได้รับเงินตามข้อ ๓๓ เฉพาะก่อนวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ และยังไม่มีการดำเนินการ ถูกต้องแล้ว  
เนื่องจากตามข้อ ๓๓ เป็นบทเฉพาะกาล ที่กำหนดให้เงินค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์  
ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน ที่หน่วยบริการได้รับ แต่ยังไม่มีการดำเนินการก่อนวันที่ประกาศ  
ฉบับนี้ใช้บังคับ (วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙) ให้หน่วยบริการหรือหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนงานหรือโครงการ  
เพื่อขออนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

๒.๒ ความว่า “ยังไม่มีการดำเนินการก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ” (๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙)  
ตามข้อ ๓๓ วรรคหนึ่ง หมายความว่า การดำเนินการแล้วแต่ยังไม่แล้วเสร็จด้วยหรือไม่ ขอเรียนว่า ในกรณีดังกล่าว  
ตามเจตนารมณ์ของบทเฉพาะกาลในกรณีนี้ มีเจตนารมณ์เน้นในส่วนของงบค่าเสื่อมที่ยังมิได้มีการดำเนินการ  
ตามงบค่าเสื่อมที่ได้รับ เนื่องจากในกรณีที่ได้รับงบค่าเสื่อมแล้ว และหน่วยบริการได้ดำเนินการแล้ว แต่การดำเนินการ  
ตามงบค่าเสื่อมที่ได้รับมาดังกล่าว ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามโครงการที่ได้รับอนุมัติก่อนวันที่ประกาศ  
กระทรวงสาธารณสุข ประกาศใช้ในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ หน่วยบริการหรือหน่วยงานที่ได้รับงบค่าเสื่อมดังกล่าว  
ก็ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ โดยมีต้องถูกบังคับตามข้อ ๓๓ ของประกาศ  
กระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว

๒.๓ ความว่า “ยังไม่มีการดำเนินการก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ” ตามข้อ ๓๓  
วรรคหนึ่ง หมายความว่า การดำเนินการแล้วเสร็จ และมีเงินเหลือจึรรวบรวมเงินเหลือมาสมทบจัดทำแผนงาน  
โครงการใหม่ด้วยหรือไม่ ขอเรียนว่า โครงการที่รับงบค่าเสื่อมและได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยตามที่ได้รับอนุมัติแล้ว  
แต่ปรากฏว่า มีเงินเหลือจากการดำเนินการโครงการดังกล่าว ทำให้เงินที่เหลือจากโครงการตกเป็นกรรมสิทธิ์  
ของหน่วยบริการ เนื่องจากถือได้ว่าหน่วยบริการได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์กำหนดไว้เรียบร้อยแล้ว จึงมีเงินเหลือ  
หน่วยบริการก็สามารถนำเงินไปใช้เพื่อการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยบริการนั้นๆ ได้  
โดยจะนำมาสมทบเพื่อจัดทำแผนงานโครงการใหม่ ตามที่ได้รับงบค่าเสื่อมเพิ่มเติมหรือไม่ก็ได้ โดยนำบทบัญญัติ  
ตามเจตนารมณ์ในส่วนข้อ ๒๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลมในส่วนที่เกี่ยวข้องข้อ ๓๓ มิได้กำหนดไว้โดยชัดเจน

๒.๔ หน่วยบริการได้รับอนุมัติจัดทำแผนงานหรือโครงการ ตามข้อ ๓๓ แล้ว ระยะเวลา  
การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการให้นับเวลาสิ้นสุดตามข้อ ๒๔ วรรคหนึ่ง ด้วยหรือไม่ อย่างไร ขอเรียนว่า  
โครงการที่หน่วยบริการได้รับอนุมัติตามข้อ ๓๓ จะต้องเป็นงบค่าเสื่อมที่เกิดขึ้นก่อนประกาศกระทรวงฉบับดังกล่าว  
มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙) ส่วนตามข้อ ๒๔ เป็นงบค่าเสื่อมที่ได้รับหลังจากวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙  
ดังนั้น ในกรณีนี้หากเป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติตามข้อ ๓๓ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลแล้ว และในส่วนของระยะเวลา  
ดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ แต่ถ้าหากเกิดกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในระยะเวลา  
ที่โครงการดังกล่าวได้รับอนุมัติ ในกรณีนี้ จึงเห็นสมควรนำบทบัญญัติในข้อ ๒๔ วรรคหนึ่ง มาบังคับใช้ในกรณี  
ตามข้อ ๓๓ โดยอนุโลม

๒.๕ ความว่า “ยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ” ตามข้อ ๓๓ วรรคสอง  
หมายความว่า อย่างไร จะหมายถึงการยังไม่ขออนุมัติแผนงานหรือโครงการ หรือยังขออนุมัติแผนงาน โครงการ  
ไม่แล้วเสร็จ ใช่หรือไม่ หรือจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จด้วย

ขอเรียนว่า...

ขอเรียนว่า ตามเจตนารมณ์ของประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว ในส่วนของบทเฉพาะกาล มีเจตนารมณ์เพื่อเร่งรัดให้หน่วยบริการพิจารณาดำเนินการจัดทำโครงการ เพื่อใช้จ่ายเงินงบค่าเสื่อมที่ค้าง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ซึ่งหากหน่วยบริการมิได้ดำเนินการใดๆ (การจัดทำแผน) ภายในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ ย่อมต้องคืนเงิน งบค่าเสื่อมให้แก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามข้อ ๓๓ ของประกาศกระทรวงดังกล่าว

ส่วนหน่วยบริการที่ได้ดำเนินการจัดทำแผนก่อนวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ ต่อสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแล้ว ผู้อนุมัติ คือ คณะอนุกรรมการหลักประกันสุขภาพระดับเขตนั้น หรือสำนักงานหลักประกันสุขภาพเขต (สปสข.) แล้วแต่กรณี ถือว่าหน่วยบริการได้ดำเนินการตามประกาศดังกล่าวแล้ว แต่ก็ต้องพิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวได้รับการอนุมัติ หรือไม่ นั้น ก็อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจอนุมัติที่จะต้องพิจารณาว่าจะอนุมัติหรือไม่ ถึงแม้ว่าระยะเวลาจะพ้นกำหนดวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ แล้วก็ตาม หน่วยบริการได้ดำเนินการภายในระยะเวลาที่ประกาศได้กำหนดไว้แล้ว ในส่วนต่อจากนั้นเป็นอำนาจการพิจารณาอนุมัติหรือไม่

กรณีที่หน่วยบริการได้รับอนุมัติแล้ว และได้ก่อกำหนดแผนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุพ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ถึงแม้ว่าระยะเวลาจะพ้นกำหนดวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ แล้ว หน่วยบริการก็ต้องดำเนินการตามโครงการที่ได้ก่อกำหนดแผนไว้แล้ว

๒.๖ ตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีความเห็นเบื้องต้นว่า “งบค่าเสื่อมที่หน่วยบริการได้รับก่อนวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ก่อนวันที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุน และส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข และค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับ ให้เป็นไปตามข้อ ๓๓ เฉพาะกรณียังมิได้ดำเนินการ โดยกำหนดให้หน่วยบริการมีหน้าที่จัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศมีผลใช้บังคับ กรณีระยะเวลาดังกล่าวสิ้นสุดลงหากยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ (หมายถึงการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติ) ให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ” นั้น ขอเรียนว่า ในส่วนการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติจะต้องดำเนินการขออนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศมีผลใช้บังคับ (วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙) หากพ้นกำหนดระยะเวลาภายใน ๑ ปี แล้ว หน่วยบริการยังมิได้ดำเนินการขอจัดทำแผนงาน หรือโครงการเพื่อขออนุมัติ หรือดำเนินการจัดทำแผนงานหรือโครงการแล้ว แต่ไม่แล้วเสร็จหรือไม่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการโครงการ ก็จะต้องส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๒.๗ ส่วนการขออนุมัติขยายเวลาเก็บรักษาเงิน การขอใช้เงินเหลือจ่าย การเรียกคืนเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนประจำปีงบประมาณนั้นๆ ประกอบระเบียบว่าด้วยการงบประมาณกองทุน ขอเรียนดังนี้

๒.๗.๑ การขออนุมัติขยายเวลา เก็บรักษาเงิน การขอใช้เงินเหลือจ่าย จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนประจำปีงบประมาณนั้นๆ ประกอบระเบียบว่าด้วยการงบประมาณกองทุน นั้น ขอเรียนว่า ได้วินิจฉัยตาม ๒.๓ และ ๒.๔ โดยให้นำบทบัญญัติในข้อ ๒๔ ของประกาศกระทรวงสาธารณสุข มาใช้บังคับโดยอนุโลม เนื่องจากในส่วนของบทเฉพาะกาล เป็นการดำเนินการนำเงินงบค่าเสื่อมก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙) มาดำเนินการให้แล้วเสร็จ และการดำเนินการก็ต้องดำเนินการภายหลังจากวันที่ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว ดังนั้น ในส่วนของการดำเนินการตามข้อ ๓๓ เฉพาะส่วนที่มีได้กำหนดไว้โดยชัดเจนสมควรนำข้อ ๒๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลมน่าจะมีความเหมาะสมและเป็นปัจจุบันกับการดำเนินการในอนาคต

๒.๗.๒ สำหรับ...

๒.๗.๒ สำหรับการเรียกคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนประจำปีงบประมาณนั้นๆ ประกอบระเบียบว่าด้วยการงบประมาณกองทุน นั้นขอเรียนว่าในเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีคำตอบข้อหารือแล้วตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๗๑/๒๕๕๕ เรื่อง การเรียกคืนเงินงบบุคลากรที่มิได้เบิกจ่ายหรือเหลือจ่ายของหน่วยบริการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ที่กำหนดว่า ในกรณีที่หน่วยบริการไม่ได้ดำเนินการใดๆ หรือไม่ได้ก่อนนี้ผูกพันภายในระยะเวลาที่กำหนดหรือดำเนินการตามแผนแล้วมีเงินเหลือจ่าย สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงไม่อาจเรียกเงินค่าเสื่อมคืนจากหน่วยบริการได้ ดังนั้น ในกรณีนี้ จึงเห็นควรปฏิบัติตามบันทึกความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในส่วนนี้ของงบบุคลากรไม่ต้องคืนเงินให้แก่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และจะนำบทบัญญัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนประจำปีงบประมาณนั้นๆ ประกอบระเบียบว่าด้วยการงบประมาณกองทุนมาใช้บังคับในกรณีนี้ไม่ได้ สมควรนำข้อ ๒๔ มาบังคับใช้โดยอนุโลมตาม ๒.๗.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๓๔

E-mail: legal@health.moph.go.th

- นาย มอช สม นภ  
1/0: ๗/๑๗๖๖๖๖๖๖

- ๑/๑๗/๑๗ C, C<sub>2</sub> C<sub>3</sub>, ๗๑๗, ๗๑๗

- ๗๑๗ ๑๗๗ ๑๗๗ ๑๗๗  
๑๗๗. ๑/๑๗ /



(นายศักดิ์ชัย กาญจนวัฒนา)

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๑ เม.ย. ๒๕๖๑

- นาย  
- ๑/๑๗๗

